

UCHWAŁA Nr SO-5/0951/522/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Chodów w 2023 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowatek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej na rok 2023 Gminy Chodów, wyraża

opinię pozytywną z uwagą wyrażoną w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Chodów w 2023 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Chodów na 2023 rok, zaplanowane zostały dochody wysokości 15.805.500,00 zł i wydatki w wysokości 19.733.750,00 zł. Deficyt budżetu stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami wynosi 3.928.250,00 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz nadwyżką z lat ubiegłych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 1.923.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 570.000,00 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 1.000.000,00 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 625.250,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Chodów w całości planuje zaangażować w realizację budżetu 2022 roku przychody z wolnych środków oraz część nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 436.370 zł. Pozostała kwota nadwyżki budżetowej w wysokości 2.095.177,05 zł może zostać wykorzystana na finansowanie budżetu 2023, jeżeli do końca bieżącego roku nie będzie zaangażowana w realizację budżetu 2022 roku.

Z załącznika Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2023 r.” wynika, że na przychody zaplanowane w § 905 składają się:

- „*subwencja ogólna z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji*” w wysokości 195.000,00 zł, a dochody z tego tytułu nie podlegają szczególnym zasadom wykonywania budżetu określonym w odrębnych ustawach i dlatego niewykorzystane środki pozostające z tego tytułu z 2021 roku winny być sklasyfikowane w § 957 /Nadwyżki z lat ubiegłych/,
- „*dotatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych*” uzyskane w 2022 roku w wysokości 1.728.000,00 zł, które również nie podlegają szczególnym zasadom wykonywania budżetu określonym w odrębnych ustawach. Nadto należy podnieść, że uchwałą Nr LVIII.246.22 Rady Gminy w Chodowie z dnia 28.10.2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Chodów na 2022 rok dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 1.728.000,00 zł uzyskane w 2022 roku przeznaczono na rozchody w § 994 „Przelewy na rachunki lokat” i dlatego w 2023 roku przychody pochodzące z tych środków winny być sklasyfikowane w § 994 /Przelewy z rachunków lokat/.

Z tego powodu należy skorygować klasyfikację planowanych przychodów budżetu oraz postanowienie § 3 projektu uchwały budżetowej określające źródła sfinansowania deficytu.

Spląty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku pożyczek i kredytów, wraz z należnymi odsetkami nie przekroczą dopuszczalnego limitu spląty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2023 roku i w latach następnych obejmujących okres spląty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu w 2023 roku.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu nie zostały prawidłowo określone, ale Gmina Chodów ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu z posiadanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w części, której nie planuje zaangażować w realizację budżetu 2022 roku i z przychodów z przelewów z rachunków lokat oraz z planowanych przychodów z kredytów i pożyczek. W tym celu winno zostać zmienione postanowienie § 3 projektu uchwały budżetowej określające źródła sfinansowania deficytu. Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraża w tej części uwagę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.