

UCHWAŁA Nr SO-5/0957/28/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Chodów lata 2022 - 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Chodów projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 - 2026

opinie pozytywną

U z a s a d n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2022 – 2026 Gminy Chodów został przedłożony tutejszej Izbie w formie elektronicznej w dniu 12 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 rok, projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

1. Z opiniowanego projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2022 i cztery kolejne lata budżetowe, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 570.000 zł i zostanie spłacona do końca 2025 roku. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w roku 2022 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W objaśnieniach nie zamieszczono informacji, czy Wójt podjął już decyzję o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) „Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym splat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w I, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Załączone do projektu uchwały objaśnienia mają ogólny charakter.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W pozostałym zakresie stwierdzono, iż:

- 1) w poz. 2.2.1 załącznika Nr 1 do WPF „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” pominięto kwotę 600.000 zł wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej na wydatki inwestycyjne i na udzielenie dotacji na wydatki inwestycyjne,
 - 2) w poz. 2.1.1 załącznika Nr 1 do WPF „wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano wydatki w wysokości 4.730.404 zł a w uchwale budżetowej suma tej grupy wydatków wynosi 4.733.298 zł (różnica 2.894 zł).
6. Oceniając pozostałe elementy projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2026 Skład Orzekający w odniesieniu do załącznika Nr 1 stwierdził, że:
- 1) W 2023 roku w poz. 1.1.5 "pozostałe dochody bieżące" planuje się wpływy w wysokości 4.660.360 zł, tj. wyższe w stosunku do planowanych na 2022 rok o 1.540.636 zł (tj. o 49,4%), a w objaśnieniach zamieszczono tylko ogólne stwierdzenia, natomiast nie uzasadniono tak wysokiego wzrostu tej grupy dochodów budżetu.
 - 2) W 2023 roku zaplanowano wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 4.480.000 zł, tj. na poziomie niższym o 250.404 zł niż planowane na 2022 rok w wysokości 4.730.404 zł i w latach następnych zaplanowano co roku wzrost w granicach od 10.000 do 60.000 zł, a w następstwie tego wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zaplanowane w ostatnim roku prognozy (w 2026 roku) wysokości 4.590.000 zł są niższe niż planowane na 2022 rok o kwotę 140.404 zł. W objaśnieniach do WSPF

Wójt wskazał, iż „*W pozycji wynagrodzenia i składki od nich naliczone, dominują płace w oświacie. Na 2022 rok zaplanowane wydatki na wynagrodzenia wynikają przede wszystkim z podniesienia płacy minimalnej oraz wypłaty jednej nagrody jubileuszowej.*” Brak natomiast informacji o założeniach jakie przyjęto przy planowaniu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane na lata następne, co nie pozwala ocenić realności prognozy w tej części.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.