

UCHWAŁA Nr SO-5/0952/28/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 listopada 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Gminy Chodów na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Chodów na 2022 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Wójt Gminy Chodów w dniu 12 listopada 2021 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2022 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu budżetu odpowiada szczegółowości określonej przez Radę Gminy w Chodowie w uchwale Nr XLV/246/2010 Rady Gminy w Chodowie z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu z późniejszymi zmianami.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 11.781.800 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 11.781.670 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 130 zł,
- wydatki w wysokości 11.971.670 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 11.371.670 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 600.000 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 410.000 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. W projekcie zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 400.000 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 199.870 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej oraz w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej Wójt poinformował, że kwota przychodów w wysokości 400.000 zł pochodzi ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), które nie zostaną wykorzystane na realizację inwestycji w 2021 roku i w dniu 25 listopada 2021 roku na sesji Rady Gminy wniesiony zostanie projekt uchwały zmieniającej budżet na 2021 rok, obejmujący zmniejszenie wydatków inwestycyjnych na zadanie, które planowano sfinansować z środków RIFL pn.: "Przebudowa i budowa dróg w miejscowości Chodów", a środki finansowe zostaną ulokowane na rachunku bankowym. W ten sposób Wójt uprawdopodobnił posiadanie w 2022 roku przychodów w § 905 w wysokości zaplanowanej w opiniowanym projekcie.

Oceniając natomiast możliwość pozyskania przewidzianych w projekcie uchwały budżetowej przychodów z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych ustalono, iż na koniec 2020 roku Gmina Chodów posiadała wolne środki w wysokości 1.390.000 zł, z czego kwotę 1.180.947,22 zł zaplanowała wykorzystać na finansowanie budżetu w 2021 roku, a zatem do wykorzystania pozostała kwota 209.052,78 zł. Należy jednak zauważyć, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

Rozchody zaplanowano z tytułu spłaty kredytów i pożyczek krajowych (§ 992) w wysokości 410.000 zł.

3. W § 3 projektu uchwały budżetowej zamieszczono postanowienie o treści: *„Deficyt budżetu w kwocie 189.870,00 zł zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust, 2 pkt 6 ustawy”.*

W opiniowanym projekcie uchwały budżetowej zaplanowane przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) są wyższe niż planowany deficyt budżetu, a przychody te mają swoje przeznaczenie (muszą być przeznaczone na określone wydatki) i dlatego zgodnie z art. 217 ustawy o finansach publicznych w uchwalanym budżecie Gminy Chodów na 2022 rok jako źródło sfinansowania deficytu winny zostać wskazane tylko przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Z tego powodu w treści postanowienia § 3 projektu uchwały budżetowej należy wyeliminować wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, oraz części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Wyodrębnione zostały dotacje z budżetu państwa i wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków, a także dotacje i wydatki związane z realizacją zadań powierzonych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Oceniając projekt uchwały budżetowej na 2022 rok Skład Orzekający stwierdził, że:
 - 1) W postanowieniu § 11 projektu uchwały zamieszczono zapis o treści *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 29.000,00 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie krajowym w kwocie 3.004,00 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych:*

- 1) w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 30.504,00 zł, 2) w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości 1.500,00 zł.”, w którym nie zagwarantowano przeznaczenia części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (omyłkowo określone jako „krajowym”) na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, które wpisują się w zadania określone w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
- 2) W § 14 projektu uchwały powielono postanowienie § 2 ust. 1 pkt 2 tego projektu w zakresie ustalenia załącznika Nr 8 obejmującego zestawienie wydatków majątkowych, natomiast pominięto wyodrębnienie wydatków inwestycyjnych finansowanych z dochodów uzyskanych w 2021 roku z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które nie zostaną wykorzystane do końca 2021 roku na finansowanie inwestycji i w 2022 roku planuje się te środki jako przychody w § 905 w wysokości 400.000 zł.
- 3) W § 10 projektu uchwały zamieszczono zapis o treści „*Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 824.100,00 zł przeznacza się na finansowanie wydatków z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 721.860,00 zł i na wydatki administracyjne w kwocie 102.240,00 zł.*”, bez dookreślenia, iż planowane wydatki administracyjne obejmują administracyjną obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
- 4) W załączniku Nr 9 do opiniowanego projektu zaplanowano dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego na 2022 rok w dz. 855 rozdz. 85502, które sklasyfikowano w § 0980 /Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego/ przy czym w kolumnie określającej nazwę paragrafu zamieszczono opis "Dochody z budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego", tj. opis właściwy dla innego źródła dochodów.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ *Zofia Ligocka*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.